



**¡SOMOS LA MITAD,  
QUEREMOS PARIDAD  
SIN ACOSO!**



**BOLETÍN N°3**  
29 de noviembre del 2024



# PERÚ: LA PARIDAD POLÍTICA EN LAS ELECCIONES GENERALES 2026<sup>1</sup>

## Introducción y antecedentes

La profundización de la democracia paritaria requiere de la adopción de medidas y reformas legislativas, de procesos de institucionalización de género en las acciones estatales y de transformaciones socioculturales basados en el principio de igualdad y no discriminación.

En esa línea la paridad en el ámbito político, no se mide solamente por el número de mujeres que participan en la política sino además por a representatividad en espacios de toma de decisiones, y considera también la existencia de determinadas condiciones igualitarias para la realización efectiva y equilibrada de los derechos políticos de las mujeres.<sup>2</sup>

Como premisa relevante, la paridad es una medida de justicia que busca reconfigurar las relaciones de poder en el ámbito público y privado, con tres dimensiones:

**1** La participación igualitaria de mujeres y hombres (50/50) en los cargos de toma de decisión en los sectores público y privado, desde el plano internacional al plano local;

**2** El ejercicio del poder en condiciones de igualdad, esto es, libres de discriminación y violencia basada en el género y/o en el sexo; y

**3** La incorporación de la agenda de derechos de las mujeres e igualdad de género.

<sup>1</sup> Relatoría del desayuno de trabajo organizado por la Campaña “Somos la mitad queremos paridad en agosto 2024 (Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán, Movimiento Manuela Ramos).

<sup>2</sup> Recientemente en la Declaración de Panamá (2022), las ministras de Estado afirmaron el compromiso de “continuar apoyando el impulso de reformas legislativas en materia de paridad en los poderes ejecutivo, legislativo y judicial, y en los distintos niveles de gobierno”. Así como el fortalecimiento de la participación de las mujeres en los partidos políticos en puestos de decisión, así como su financiamiento político electoral en el marco de una gobernanza electoral con perspectiva de género. Ver en: <https://www.oas.org/es/cim/docs/DeclaracionPANAMA-ES.pdf>. Del mismo modo la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM) de la OEA, viene impulsando la elaboración colectiva de la Ley Modelo de Paridad.

La regulación de la paridad con alternancia en el Perú, tuvo como antecedente normativo la promulgación de la Ley N° 30996 (2019) “Ley que modificaba la Ley Orgánica de Elecciones respecto al sistema electoral nacional” que estableció tanto la paridad vertical y la alternancia como requisito para la inscripción de las listas de candidaturas en la elección congresal de forma progresiva con un 40% de mujeres en las listas de candidaturas (2021), 45% (2026) y 50% (2031).

Posteriormente, en el año 2020, se promulgó la Ley N° 31030, “Ley por la que se modifican normas de la legislación electoral para garantizar la paridad y alternancia de género en las listas de candidatos”, que reguló la paridad total o estricta (50% mujeres / 50% varones) ampliando el alcance de la medida de paridad con alternancia secuencial tanto en la fórmulas de candidaturas a la Presidencia y Vicepresidencia, listas de candidaturas en la elección de Parlamento Andino, así como la paridad vertical con alternancia en las listas de candidaturas de las elecciones subnacionales (regional y municipal) y la paridad horizontal solamente en las fórmulas regionales presentadas por los partidos políticos. Del mismo modo resulta aplicable para las elecciones de cargos directivos de las organizaciones políticas.

### La representación descriptiva en las elecciones generales 2021

Con la aprobación de la citada ley, las cifras de candidaturas y de representación en la fórmula presidencial y listas parlamentarias se incrementaron ostensiblemente. 20 de un total de 52 candidaturas (18 fórmulas presidenciales) estuvieron integradas por mujeres y 16 de las 18 candidaturas a la primera vicepresidencia fueron mujeres; se presentaron solo dos candidaturas a la Presidencia de la República (JNE 2021).<sup>3</sup>

Respecto a la ubicación en las listas de candidaturas al Congreso de la República, se advierte que solo el 24% de las mujeres se ubicaron dentro del tercio superior (posiciones con mayores posibilidades

de ser electas) sin embargo cabe mencionar que de las listas presentadas en Lambayeque, Junín, Cusco y Puno se aprecia un porcentaje mayor entre el 33% y 36% de candidatas ubicadas en el tercio superior.<sup>4</sup>

Como resultado de la aplicación de la regulación de paridad y alternancia, la representación de las mujeres fue histórica ocupando 49 escaños en el Congreso de la República, alcanzando un 38% de representación.

Sin embargo, *persisten aun brechas de representación de las mujeres desde una perspectiva interseccional, pues según los hallazgos de los estudios realizados por el JNE, los porcentajes de subrepresentación de pueblos indígenas, pueblo afroperuano, personas con discapacidad o personas LGTBI, siguen siendo un desafío para concretar una representación más democrática, por ausencia de mecanismos legales o incentivos para promover una mayor participación en general y al interior de las organizaciones políticas.*<sup>5</sup> Asimismo se evidencia numerosos casos registrados de acoso político contra las mujeres en los últimos procesos electorales así como a mujeres autoridades durante el ejercicio de sus funciones.<sup>6</sup>

<sup>4</sup> Ídem

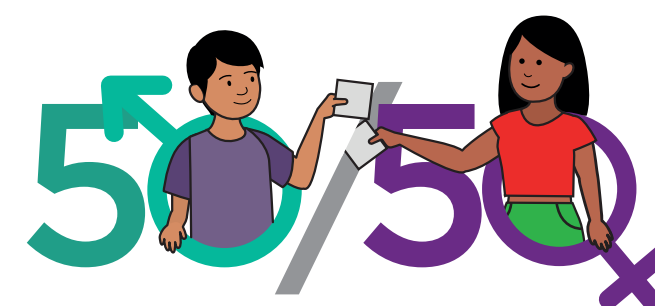
<sup>5</sup> Jurado Nacional de Elecciones (2021). “Participación política de las poblaciones en situación de vulnerabilidad en las EG2021”, en Perfil Electoral (Lima), Dirección Nacional de Educación y Formación Cívico Ciudadana, n.º 8, abril de 2021. Cf. [https://dnef.jne.gob.pe/documentos/investigacion/perfil-electoral/Perfil%20Electoral%208-%20EG2021\\_Participaci%C3%B3n%20pol%C3%ADtica%20de%20la%20poblaci%C3%B3n%20en%20situaci%C3%B3n%20de%20vulnerabilidad.pdf](https://dnef.jne.gob.pe/documentos/investigacion/perfil-electoral/Perfil%20Electoral%208-%20EG2021_Participaci%C3%B3n%20pol%C3%ADtica%20de%20la%20poblaci%C3%B3n%20en%20situaci%C3%B3n%20de%20vulnerabilidad.pdf)

<sup>6</sup> Informe Final de estudio de caso de acoso político hacia mujeres (MIMP) <https://www.mimp.gob.pe/omep/pdf/evidencias/Mimp2019e.pdf> Informe de Balance de Acoso Político (JNE) [https://saednef.jne.gob.pe/Descargas/Acoso\\_Politico/Informes/1.%20Reporte\\_EI%20acoso%20pol%C3%ADtico%20durante%20los%20procesos%20electorales.pdf](https://saednef.jne.gob.pe/Descargas/Acoso_Politico/Informes/1.%20Reporte_EI%20acoso%20pol%C3%ADtico%20durante%20los%20procesos%20electorales.pdf) e Informe de Supervisión de la Implementación de la Ley N° 3155 de acoso político contra las mujeres. Informe Defensorial N° 004-2023-DP-ADM <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5228494/Informe%20Final.%20Acoso%20Politico.pdf?v=1696449661>

## Restablecimiento de la bicameralidad y la aplicación de la paridad en las EEGG 2026

La composición unicameral parlamentaria que estuvo vigente hasta hace aproximadamente tres décadas, fue modificada a través de la Ley N° 31988 “Ley de Reforma constitucional que restablece la bicameralidad en el Congreso de la República del Perú” que se aplicará en las elecciones generales 2026 (donde la ciudadanía elegiría al menos 130 diputados y 60 senadores<sup>7</sup>), según lo dispuesto en la primera disposición complementaria final, la que incorpora cambios sustanciales y modifica más de 50 artículos de la Carta Fundamental.

En el Congreso de la República<sup>8</sup> se han presentado algunos proyectos legislativos de adecuación a la Ley N° 31988, como el proyecto N° 8014/2023-CR, N° 8145/2023-CRo N° 9412-CR a fin de modificar la Ley Orgánica de Elecciones, la Ley de Organizaciones Políticas y Ley de elecciones de representantes al Parlamento Andino, que tendrían un impacto posterior en la reglamentación electoral, como se describe a continuación:



<sup>7</sup> 27 elegidos mediante distrito electoral múltiple y los 33 restantes elegidos mediante distrito electoral único nacional

<sup>8</sup> El 15 de octubre del presente año, se publicó la Ley N° 32135 (PL N° 7394/2023-CR), que incorpora la disposición transitoria especial cuarta en la CPP, en la que se autoriza excepcionalmente la elaboración y aprobación de los reglamentos del Congreso de la República, reglamento de la cámara de Senadores y diputados principalmente.

## PROYECTOS DE LEY EN EL DEBATE EN EL CONGRESO 2023 QUE NO ASEGURAN LA PARIDAD Y ALTERNANCIA PARA LAS MUJERES

| Proyecto de Ley N°8014/2023-CR, que modifica la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones; Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas; y, Ley 28360, Ley de elecciones de representantes ante el Parlamento Andino, para adecuar la normativa electoral al proceso de elecciones del Congreso Bicameral'          | Proyecto de Ley N°8145/2023-CR, que adecúa el sistema electoral a la ley que restablece la bicameralidad parlamentaria (Ley N.° 31988)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Proyecto de Ley N°9412/2024-CR, que adecúa el proceso de elección de representantes del Senado y Cámara de Diputados y que restablece la bicameralidad en el Congreso de la República.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| El Senado está conformado por un número mínimo de sesenta (60) senadores, elegidos/as por un período de cinco años aplicando el sistema de representación proporcional. Elección por distrito electoral múltiple para 27 circunscripciones electorales y los restantes por distrito electoral único nacional. | La elección de senadores, se realiza a través del distrito electoral múltiple y distrito único, de la manera siguiente: a) Un (1) senador por cada departamento, uno (1) por la Provincia Constitucional del Callao, uno (1) por Lima provincias, uno (1) por Peruanos Residentes en el Extranjero, (1) por pueblos indígena su originarios, uno (1) por comunidades campesinas, (1) por población afroperuana y uno (1) por personas con discapacidad.<br><br>b) El restante de escaños se elegirá mediante el sistema de distrito electoral único. | Para acceder al procedimiento de distribución de escaños de Senadores y diputados se requiere haber alcanzado al menos diez (10) representantes en más de una circunscripción electoral entre las dos Cámaras, el cinco % de los votos válidos a nivel nacional.<br><br>El número de senadores es de 63. Para la elección de senadores el territorio se divide en 27 circunscripciones electorales y el JNE asignará a cada una de las 26 circunscripciones electorales dos escaños para senadores con excepción de la de peruanos residentes en el extranjero, Las diez restantes se distribuyen mediante circunscripción electoral única. |



| PLN°8014/2023-CR                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | PLN°8145/2023-CR                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | PLN°9412-CR                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>La Cámara de Diputados está conformada por un número mínimo de ciento treinta (130) <b>diputados y diputadas</b>, elegidos por un período de cinco años mediante distrito electoral múltiple aplicando el sistema de representación proporcional. Es de aplicación el doble voto preferencial opcional, excepto en los distritos electorales donde se elige menos de dos (2) <b>diputados/as</b>, en cuyo caso hay un (1) solo voto preferencial opcional.</p> <p>Para la elección de los Diputados, el territorio de la República se divide en veintisiete (27) circunscripciones electorales correspondientes a cada departamento del territorio nacional, más Lima Metropolitana, Lima Provincias, la Provincia Constitucional del Callao y la circunscripción de <b>peruanos y peruanas</b> residentes en el extranjero.</p> <p>Los candidatos a la Presidencia vicepresidencias pueden integrar la lista de candidatos/as a la Cámara de diputados o Senado del Congreso de la República o al Parlamento Andino. Para ser elegido representante ante el Parlamento Andino rigen los mismos requisitos que para ser diputado.</p> | <p>Para la elección de diputados/as, el territorio de la República se divide en treintauno (31) circunscripciones electorales: una (1) por cada departamento, una (1) por la Provincia Constitucional del Callao, una (1) por Lima Provincias, una (1) por los Peruanos Residentes en el Extranjero,(1) por pueblos indígenas u originarios, uno (1) por comunidades campesinas, (1) por población afroperuana y uno (1) por personas con discapacidad.</p> | <p>El número de diputados es de 142.</p> <p>Para la elección de diputados/as, el territorio de la República se divide en veintisiete (27) circunscripciones electorales: una (1) por cada departamento, una (1) por la Provincia Constitucional del Callao, una (1) por Lima Provincias, una (1) por los Peruanos Residentes en el Extranjero. El JNE asigna a cada circunscripción electoral un (1) escaño sumando 27 en total y distribuye 115 escaños restantes en forma proporcional al número de electores de cada circunscripción electoral, con excepción de circunscripción de peruanos/as residentes en el extranjero, al cual se le asignan únicamente dos (2) escaños.</p> |

| PLN°8014/2023-CR                                                                                                                                                                                                                                        | PLN°8145/2023-CR                                                                                                                                                                                                                                                                        | PLN°9412-CR |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| De conformidad con el artículo 90 de la Constitución Política, para cada elección se fija el número total de Senadores y Diputados en base al incremento poblacional, en razón de un (1) representante por cada ciento sesenta mil (160 000) electores. | Para cada elección se fija el número total de representantes ante el Congreso de la República a razón de un diputado por cada doscientos mil electores y el doble de electores para el senado. Esta disposición entrará en vigencia en fecha posterior a las elecciones generales 2026. |             |

El Jurado Nacional de Elecciones por su parte ha presentado el proyecto de ley N° 8336-2023, en el que plantea la modificación de algunos artículos de la LOP y LOE respecto del umbral de representación en el procedimiento de distribución de escaños (no menor del 5% del número legal de sus miembros para senadores y diputados o el 5% de votos válidos a nivel nacional de la elección congresal), asimismo que la elección por senadores debería ser bajo la modalidad mixta (distrito electoral múltiple y único), entre otras modificaciones.

Respecto de la paridad/alternancia, el Congreso de la República aprobó la “Ley

N° 32058 (la misma que no fue observada por el Poder Ejecutivo) que modifica la Ley Orgánica de Elecciones N° 26859, la Ley de Organizaciones Políticas N° 28094, a fin de establecer medidas para la optimización electoral”, eliminando el criterio de alternancia en las fórmulas presidenciales (elecciones generales) y la paridad horizontal/alternancia en las fórmulas regionales (elecciones subnacionales), generando un retroceso o backsliding de los derechos políticos de las mujeres respecto a los avances normativos conquistados como fue señalado por la Campaña Somos la Mitad queremos Paridad sin acoso.<sup>9</sup>

| LEY ORGÁNICA DE ELECCIONES N° 26859                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>De los candidatos a Presidente</b><br><b>Fórmula de candidatos</b><br>Artículo 104.- Los candidatos a la Presidencia y Vicepresidencias de la República, sean de un Partido o Alianza, solicitan su inscripción en una sola y misma fórmula, la cual debe incluir, por lo menos, a una mujer o a un hombre ubicados intercaladamente de la siguiente forma: una mujer, un hombre, una mujer o un hombre, una mujer, un hombre. | <b>Texto modificado por la Ley N° 32058</b><br><b>De los candidatos a Presidente</b><br><b>Fórmula de candidatos</b><br>Artículo 104.- Los candidatos a la Presidencia y Vicepresidencias de la República, sean de un Partido o Alianza, solicitan su inscripción en una sola y misma fórmula, la cual debe incluir, por lo menos, a una mujer o a un hombre en su conformación. |

<sup>9</sup> Paridad Peru. 2024, 10 de mayo. Retroceso en los derechos políticos de las mujeres [fotografía].Instagram [https://www.instagram.com/movimiento\\_manuelaramos/p/C6zkUmXPn-Q/](https://www.instagram.com/movimiento_manuelaramos/p/C6zkUmXPn-Q/)

| LEY DE ELECCIONES REGIONALES N° 27683                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>“Artículo 12.- Inscripción de listas de candidatos</b><br>Las organizaciones políticas a que se refiere el artículo precedente deben presentar conjuntamente una fórmula de candidatos a los cargos de gobernador y vicegobernador regional y una lista de candidatos al consejo regional, acompañada de una propuesta de plan de gobierno regional que es publicada junto con la fórmula y la lista de candidatos por el Jurado Electoral Especial en cada circunscripción.<br>La fórmula de candidatos a los cargos de gobernador y vicegobernador regional debe respetar el criterio de paridad y alternancia, y del total de circunscripciones a las que se presenten, la mitad debe estar encabezada por una mujer y un hombre.<br>La lista de candidatos al consejo regional debe estar conformada por el número de candidatos para cada provincia, incluyendo igual número de accesitarios.<br>La relación de candidatos titulares y accesitarios considera los siguientes requisitos:<br><b>1</b> Cincuenta por ciento (50%) de hombres o mujeres, ubicados intercaladamente de la siguiente forma: una mujer, un hombre o un hombre, una mujer. El criterio de paridad y alternancia debe verificarse también sobre el número total de candidatos presentados por cada organización política.<br><b>2</b> No menos de un veinte por ciento (20%) de ciudadanos jóvenes menores de veintinueve (29) años de edad.<br><b>3</b> Un mínimo de quince por ciento (15%) de representantes de comunidades nativas y pueblos originarios en cada donde existan, conforme lo determine el Jurado Nacional de Elecciones (JNE) ...) | <b>Texto modificado por la Ley N. 32058</b><br><b>“Artículo 12.- Inscripción de listas de candidatos</b><br>Las organizaciones políticas a que se refiere el artículo precedente deben presentar conjuntamente una fórmula de candidatos a los cargos de gobernador y vicegobernador regional y una lista de candidatos al consejo regional, acompañada de una propuesta de plan de gobierno regional que es publicada junto con la fórmula y la lista de candidatos por el Jurado Electoral Especial en cada circunscripción.<br>La fórmula de candidatos a los cargos de gobernador y vicegobernador regional debe respetar el criterio de paridad.<br>La lista de candidatos al consejo regional debe estar conformada por el número de candidatos para cada provincia, incluyendo igual número de accesitarios.<br>La relación de candidatos titulares y accesitarios considera los siguientes requisitos:<br><b>1</b> Cincuenta por ciento (50%) de hombres o mujeres, ubicados intercaladamente de la siguiente forma: una mujer, un hombre o un hombre, una mujer.<br><b>2</b> No menos de un veinte por ciento (20%) de ciudadanos jóvenes menores de veintinueve (29) años de edad.<br><b>3</b> Un mínimo de quince por ciento (15%) de representantes de comunidades nativas y pueblos originarios en cada donde existan, conforme lo determine el Jurado Nacional de Elecciones (JNE) ...) |



En esa línea, *el Congreso tendría que efectuar las adecuaciones necesarias a las leyes electorales en el marco de la reforma constitucional de cara a las elecciones generales a fin de dotar de mayor claridad sobre cómo la ciudadanía elegirá a los senadores (as) y diputados(as)*, la modalidad de elección, cancelación de la inscripción de las organizaciones políticas entre otras precisiones relevantes considerando además que se cuenta con el plazo de un año antes de la fecha de la elección para realizar cualquier modificación a la legislación electoral.

*Teniendo en cuenta lo anterior, cualquier modificación sobre la forma de elección en las próximas elecciones generales 2026, debe ser realizada de modo que la legislación sobre paridad y alternancia sea aplicable a las listas de candidaturas al Senado*, del mismo modo para el caso de las listas a la Cámara de Diputados y para representantes al Parlamento Andino, que cumplen los mismos requisitos para ser candidatos. El órgano electoral (JNE) emitirá los reglamentos necesarios para su aplicación en el plazo legal correspondiente.



Si estás pasando por una situación parecida, puedes comunicarte a través de nuestras redes sociales:

paridadperu @paridadperu

**#MujeresSinViolenciaEnLaPolitica**  
**#NoAlAcosoPolitico**

Con el apoyo de:



En colaboración con

